



МЕДИЦИНСКИЙ
НАУЧНЫЙ ЦЕНТР
РОСПОТРЕБНАДЗОРА

Актуальные вопросы мониторинга здоровья населения и работников на примере Свердловской области

Гурвич Владимир Борисович

Директор ФБУН «Екатеринбургский медицинский
научный центр профилактики и охраны
здоровья рабочих промпредприятий»

Роспотребнадзора,

Д.М.Н.

г. Санкт-Петербург
2017



Роль и место социально-гигиенического мониторинга в системе управления рисками для здоровья населения и риск-ориентированной надзорной деятельности





Федеральный закон № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (редакция от 1 июля 2017 года)

Статья 38 ... определение санитарно-эпидемиологических требований предотвращения вредного воздействия факторов среды обитания на здоровье населения, в том числе *установление оснований, при которых требуется расчет и оценка риска для здоровья человека...*

Статья 51 ... принимать постановления, издавать распоряжения и указания, утверждать методические, инструктивные и другие документы по вопросам организации федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, *включая методики расчета и оценки риска для здоровья человека...*



Ключевые задачи социально-гигиенического мониторинга

1. Идентификация и систематизация факторов риска



2. Оценка и прогноз риска для здоровья населения



3. Планирование и контроль деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора, адресности контрольно-надзорных мероприятий на основе результатов СГМ и риск-ориентированной модели надзорной деятельности, планирование и контроль мер по управлению рисками



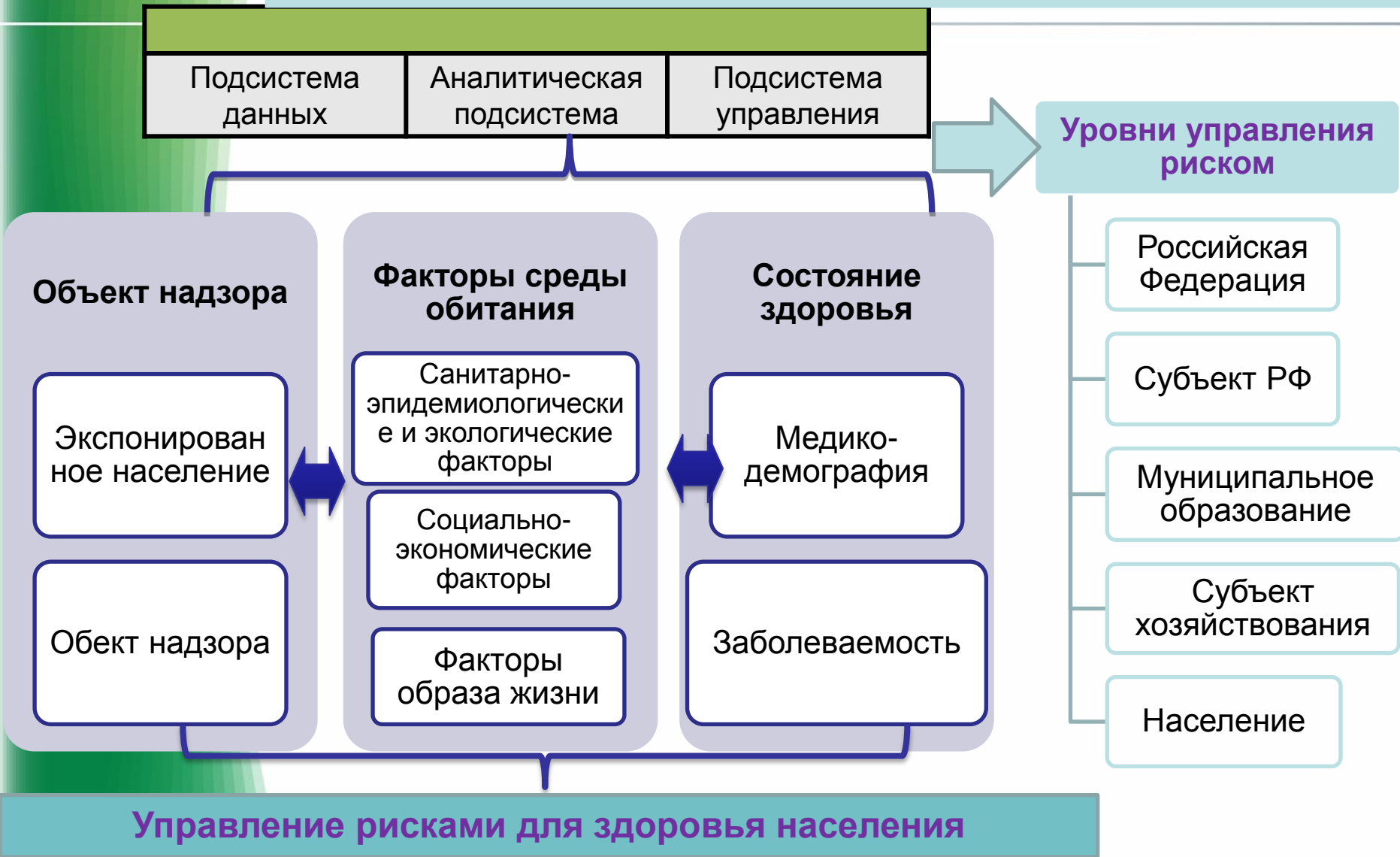
4. Оценка результативности и эффективности деятельности органов власти, включая органы и учреждения Роспотребнадзора



5. Информирование органов государственной власти, включая надзорные, местного самоуправления, субъектов хозяйствования, населения, о рисках для здоровья и мерах по их контролю, предотвращению и снижению



**Социально-гигиенический мониторинг - межведомственная система
информационно-аналитического обеспечения надзорной
деятельности в сфере обеспечения санэпидблагополучия и защиты
прав потребителей, управления рисками для здоровья населения на
всех уровнях управления**



Применяемые в СГМ методы оценки и прогноза риска для здоровья населения

Эколого-эпидемиологические
исследования: поперечные, продольные,
случай – контроль;
Социологические исследования

Выполнено 14 эпидемиологических
исследований по 20 городам
Свердловской области

Оценка риска для здоровья населения в
связи с химическим загрязнением среды
обитания

Выполнено 43 работы
в Свердловской области

Оценка риска от воздействия пылевых
частиц PM_{2,5} и PM₁₀ для здоровья
населения

Выполнено 28 работ
в Свердловской области

Статистические методы анализа
(био статистика, регрессионные модели,
прогноз)

Выполнено 30 работ с
использованием
математико-статистических моделей

Биомониторинг у населения
в группах риска

Выполнены оценки токсической нагрузки
в биосредах для 29618 человек
в 17 городах Свердловской области

Биокинетическое моделирование уровней
свинца в крови

Выполнено 12 работ в 6 городах
Свердловской области

Проведение аудита предприятий с
оценкой риска и соответствии
требованиям законодательства

Выполнено 11 работ по аудиту в 7 городах
Свердловской области



Современные угрозы и риски для здоровья населения, установленные на основе данных социально- гигиенического мониторинга

Санитарно-гигиенические риски
(подвержено более 3,6 млн. жителей)

(химические, биологические,
физические, радиационные)

Профессиональные риски
(подвержено 1,7 млн. работающих)

**Потребительские
риски (подвержено
более 3 млн.)**
(риски товаров, работ,
услуг)

**Эпидемиологические
риски (подвержено 4,3
млн)**

(риски инфекций)

***Социально-
гигиенический
мониторинг***

**Риски от влияния
факторов образа
жизни (подвержено
2,2 млн.)**

(алкоголь,
табакокурение,
питание, физическая
активность)

Социально-экономические риски
(подвержено 1,7 млн.)

(социальное благополучие, социальная напряженность,
промышленное и экономическое развитие)



Идентификация факторов риска, оценка и прогноз для здоровья населения на региональном и муниципальном уровнях

Риски, обусловленные влиянием санитарно-гигиенических факторов

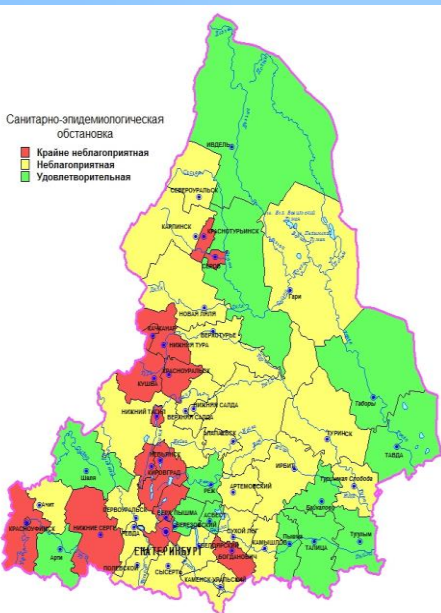
- Прогнозируется случаев преждевременной смерти – от пыли 2941, от свинца 1239 (каждые 2 года), ЗПР 659, нефропатий – 139 547, случаев рака – 7657.

Суммарный экономический ущерб от повышенной заболеваемости населения составил **37,9 млрд. рублей**

- Риски в связи с биологическим загрязнением (65,8% населения)
Экономический ущерб от 29 инфекционных болезней **10,3 млрд. рублей**

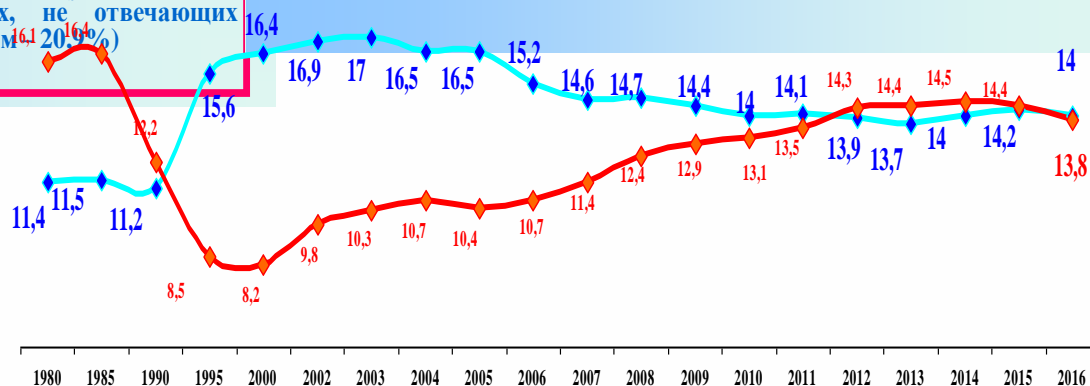
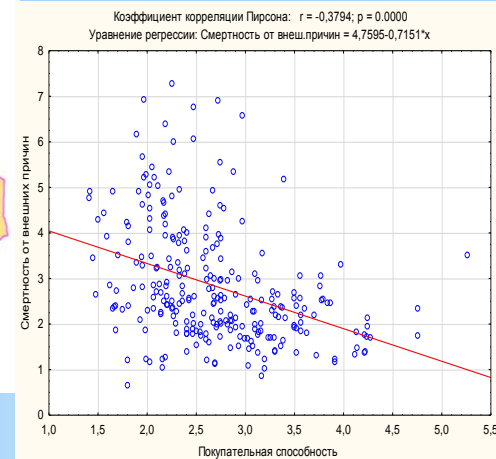
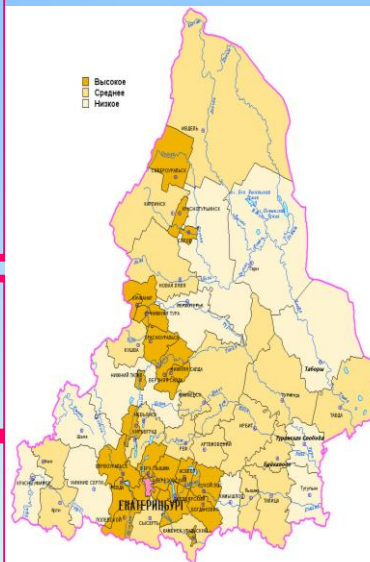
- Риски от физических факторов (шум – 66,9%, радиационная нагрузка – 67,2%)
Прогнозируется коллективный риск вероятности возникновения стохастических эффектов - 1092 случаев

- Профессиональные риски (удельный вес работающих в условиях, не отвечающих гигиеническим нормативам **16,1-20,9%**)



Риски, обусловленные влиянием социально-экономических факторов

Зависимость между показателем смертности от внешних причин трудоспособного населения и величиной покупательной способности





Стратегическое планирование и оценка деятельности Управления и Центра

Результаты СГМ
Приоритетные факторы
риска,
объекты риска,
группы риска
среди населения

1 приоритет: загрязнение атмосферного воздуха и почвы

2 приоритет: неудовлетворительное качество питьевого водоснабжения

5 приоритет: факторы риска, связанные с условиями воспитания и обучения детей и подростков

задача
ВЦП

Оценка выполнения
функций

цель раздела
ВЦП

индикативные показатели:
показатели состояния
факторов среды обитания,
потребительского рынка,
численность населения
под влиянием

индикативные
показатели:

задача
ВЦП

показатели
здоровья,
состояния
факторов среды
обитания,
потребительско
го рынка)

Управление
и ТО

Центр и
филиалы

сбор и анализ
информации,

сбор и анализ
информации

управленческие
решения;
контрольно-
надзорные
мероприятия,

экспертизы,
обследования,
оценки,
лабораторные
исследования

организационны
е мероприятия

организационные
мероприятия



Роль социально-гигиенического мониторинга в риск-ориентированной надзорной деятельности и управлении рисками для здоровья населения

Социально-гигиенический мониторинг

Факторы среды обитания, формирующие риск для здоровья населения

Региональные и муниципальные программы управления риском

Приоритетные объекты надзора и субъекты хозяйствования

Партнерские отношения с субъектом хозяйствования по объектам надзора

УЛУЧШЕНИЕ КАЧЕСТВА СРЕДЫ ОБИТАНИЯ И МИНИМИЗАЦИЯ РИСКА ДЛЯ ЗДОРОВЬЯ НАСЕЛЕНИЯ И ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ

РИСК-ОРИЕНТИРОВАННЫЙ НАДЗОР

Самоконтроль, санитарно-эпидемиологический аудит

Мероприятия по управлению риском



Соглашение о совместной деятельности по управлению риском для здоровья населения (УГМК-Холдинг, РУСАЛ, ЕВРАЗ, ВСМПО-Ависма, НЛМК-Урал)

Результаты

Задача 1 Минимизация вредного воздействия загрязнения окружающей среды на здоровье населения

- Предотвращенный экономический ущерб:
8,3 руб. на каждый рубль затрат
- Снижение заболеваемости у детей в 2-4
раза по продолжительности и тяжести
- Проведение адресных медико-
профилактических мероприятий у наиболее
чувствительных групп населения (дети,
беременные женщины)

Задача 2 Снижение уровня профессиональных заболеваний и производственно обусловленных рисков, сохранение здоровья работающих на предприятиях

- Предотвращенный экономический ущерб:
5,1 руб. на каждый рубль затрат
- Реализация адресных медико-
профилактических программ управления
риском для здоровья работающих во
вредных и (или) опасных условиях труда
- Снижение профессиональной
заболеваемости в 2,2 раза

**Корпоративные системы управления риском для здоровья
работающих и населения**



Пример реализации риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности (выбор объектов приоритетного надзора)





Роль социально-гигиенического мониторинга в управлении санитарно-эпидемиологической обстановкой и рисками для здоровья населения

ФЕДЕРАЛЬНАЯ СЛУЖБА ПО НАДЗОРУ В СФЕРЕ ЗАЩИТЫ ПРАВ ПОТРЕБИТЕЛЕЙ И БЛАГОПОЛУЧИЯ ЧЕЛОВЕКА

Управление Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека по Свердловской области

Отделный пер. 3, г. Екатеринбург, 620078
тел.: (343) 374-13-79 факс: (343) 374-47-03 e-mail: mail@rosposchnadzor.ru http://66.rosposchnadzor.ru ОКПО 77149632, ОГРН 1056603411565, ИНН530101670083677667901001

Главе Арамильского городского округа В.Л. Герасименко

ПРЕДЛОЖЕНИЕ

о реализации мер по улучшению санитарно-эпидемиологической обстановки и выполнению требований санитарного законодательства

от 24.07.2014 г.

№ 01-01-09-10-04/14635

Главный государственный санитарный врач по Свердловской области Кузьмин Сергей Владимирович

при рассмотрении материалов оценки санитарно-эпидемиологической обстановки на территории муниципального образования

Арамильский городской округ

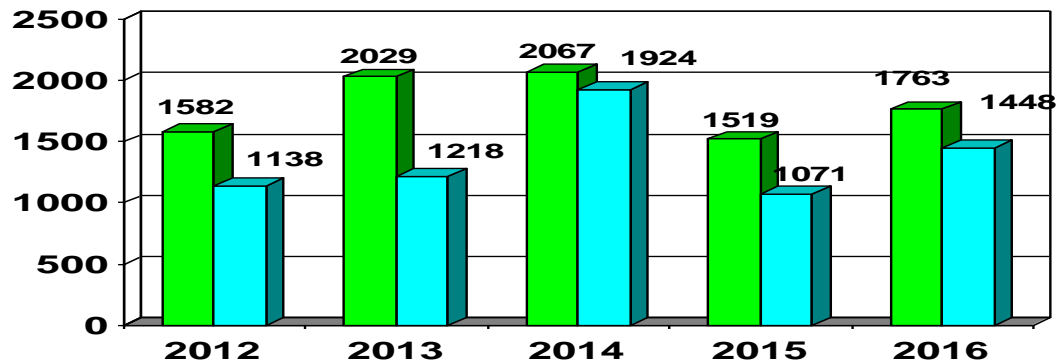
наименование юридического лица или физлица, или, отчество представителя

Установил:

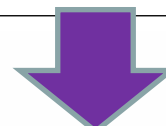
В ходе проведения социально-гигиенического мониторинга установлены приоритетные проблемы в состоянии здоровья населения и качестве объектов среды обитания, которые представлены в ежегодных Постановлениях (Распоряжениях) Правительства Свердловской области «О санитарно-эпидемиологической обстановке, управлении риском для здоровья населения и обеспечении санитарно-эпидемиологического благополучия населения Свердловской области», «Региональных особенностях состояния санитарно-эпидемиологического благополучия населения в Свердловской области в 2013 году» (приложение № 1) и санитарно-эпидемиологическом паспорте Вашей территории (приложение № 2).

В санитарно-эпидемиологическом паспорте представлены показатели, характеризующие санитарно-эпидемиологическую обстановку в муниципальном образовании в сравнении со среднепогодными и среднерегиональными данными, представлены результаты реализации мер по управлению рисками в муниципальном образовании за период с 2009-2013 гг. и их эффективности. На основании данных социально-гигиенического мониторинга разработаны и представлены приоритетные задачи по управлению рисками для здоровья и обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на среднесрочный период на территории Вашего муниципального образования.

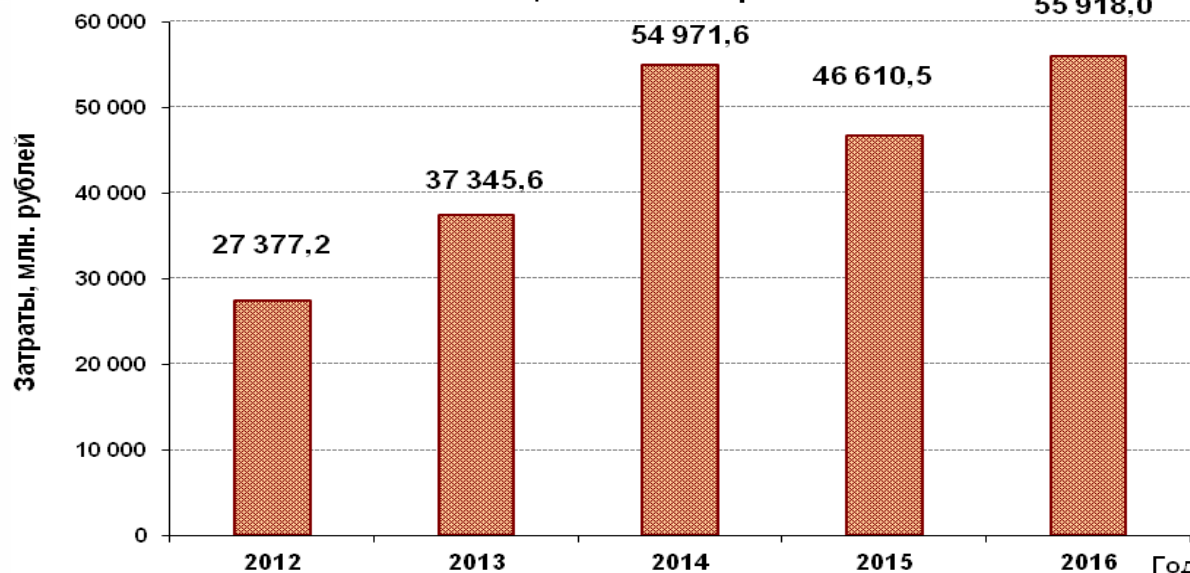
Финансирование мероприятий по управлению риском для здоровья населения в 90 муниципальных образованиях Свердловской области достигло 56 млрд.рублей



■ Количество предложенных проектов управленческих решений по результатам СГМ
■ количество принятых управленческих решений



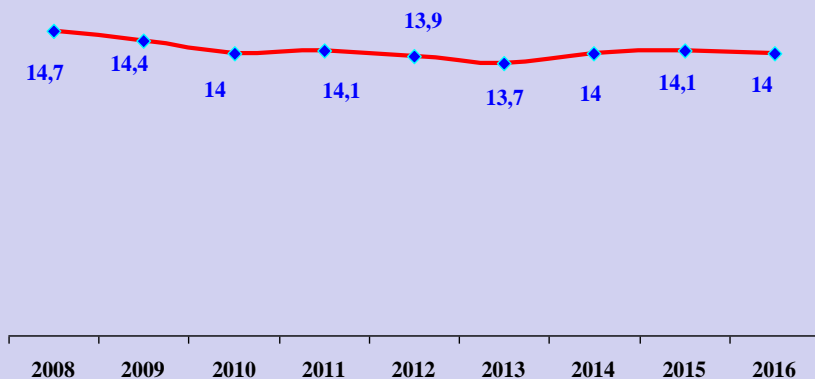
Общий объем затрат





Эффективность управления риском для здоровья населения Свердловской области

Смертность населения (на 1000)



Реализация мер в 90 МО, 2016 год

В 22 МО эффективно реализованы мероприятия и в среднем на 1 рубль затрат приходится 7,1 рублей эффекта

В 46 МО не эффективно реализованы мероприятия и в среднем на 1 рубль затрат приходится 0,2 рубля эффекта

Снижение смертности на 1112 случаев

Благодаря эффективной реализации мер по управлению рисками за период с 2008-2016 гг. отмечается снижение смертности всего населения на 13 тыс.266 случаев

Величина предотвращенного ущерба здоровью населения (млрд.руб.)



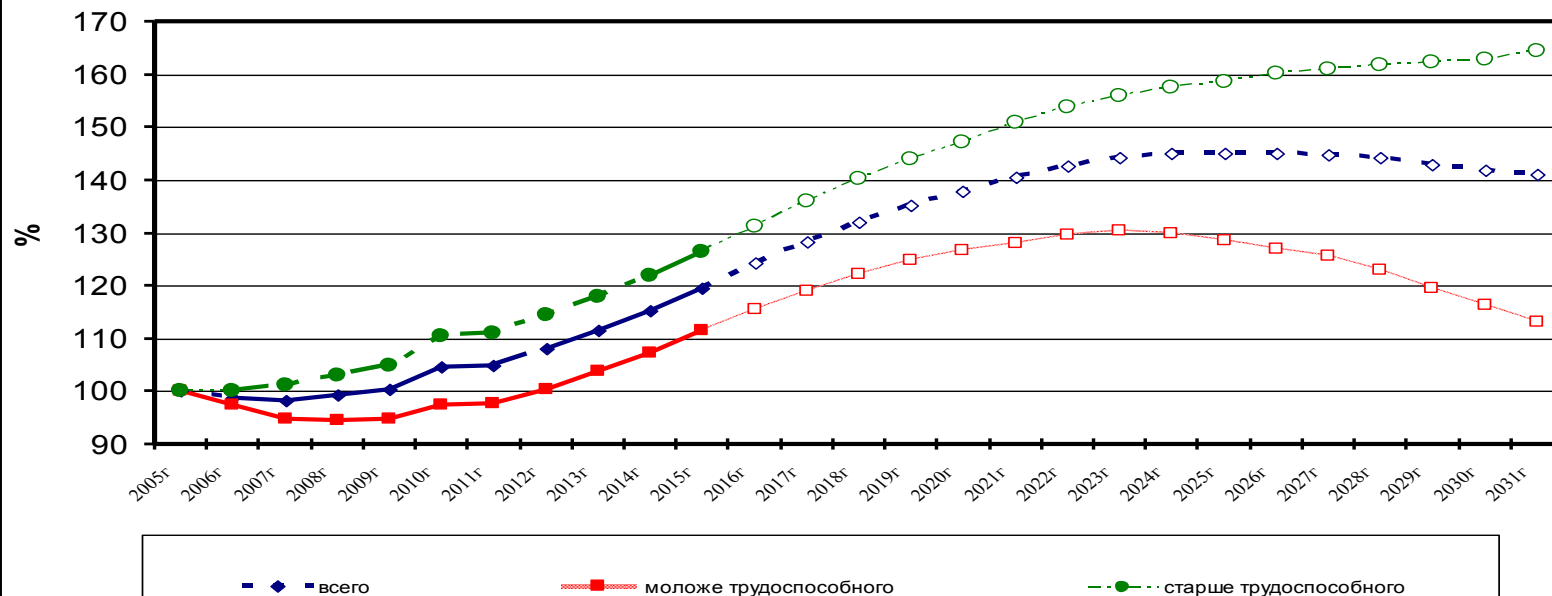
Численность населения Свердловской области по основным



возрастным категориям (тыс. чел.)

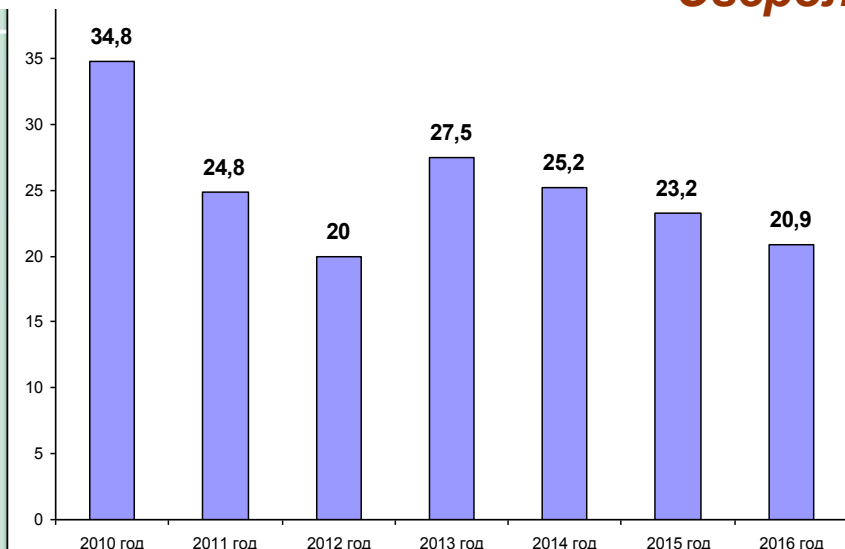
год	общая числен- ность населения	в том числе в возрасте		
		моложе трудоспо- собного	в трудоспо- собном	старше трудоспо- собного
2005	4 394,0	710,6	2 778,2	905,3
2017	4 329,30	827,8	2 400,1	1 101,5

Динамика коэффициента демографической нагрузки по РФ 2005-2031гг.

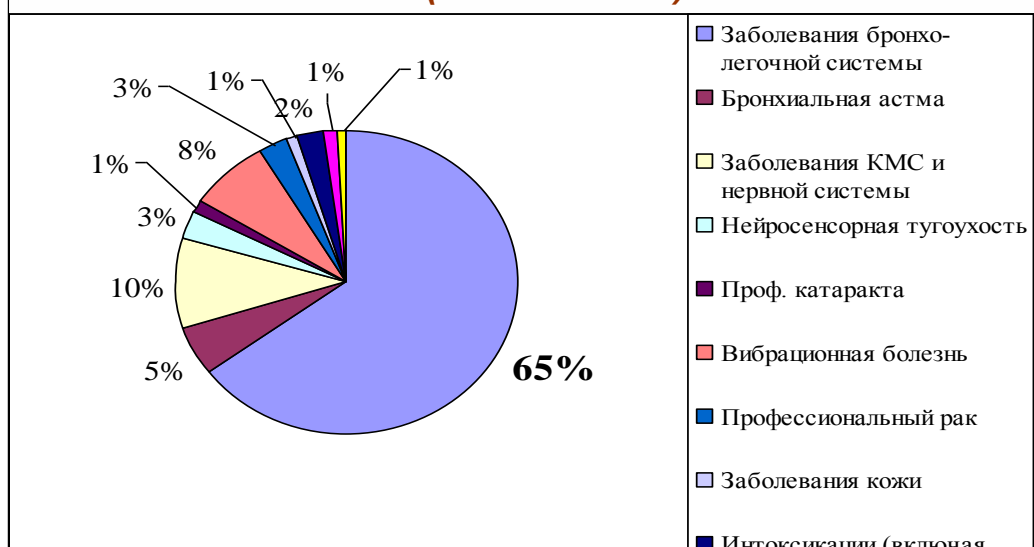
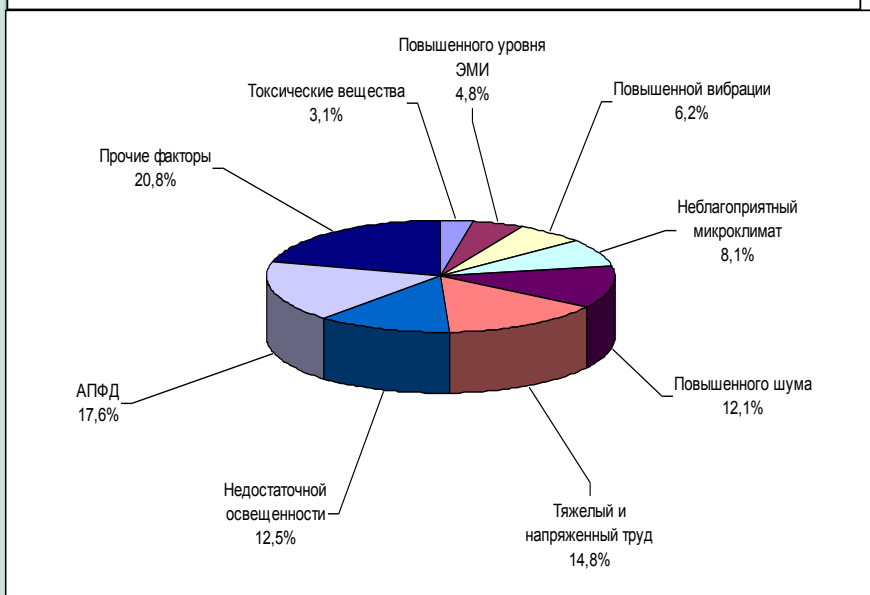


Общая характеристика работающего населения Свердловской области

Доля лиц занятых на работах с вредными и опасными условиями труда в Свердловской области

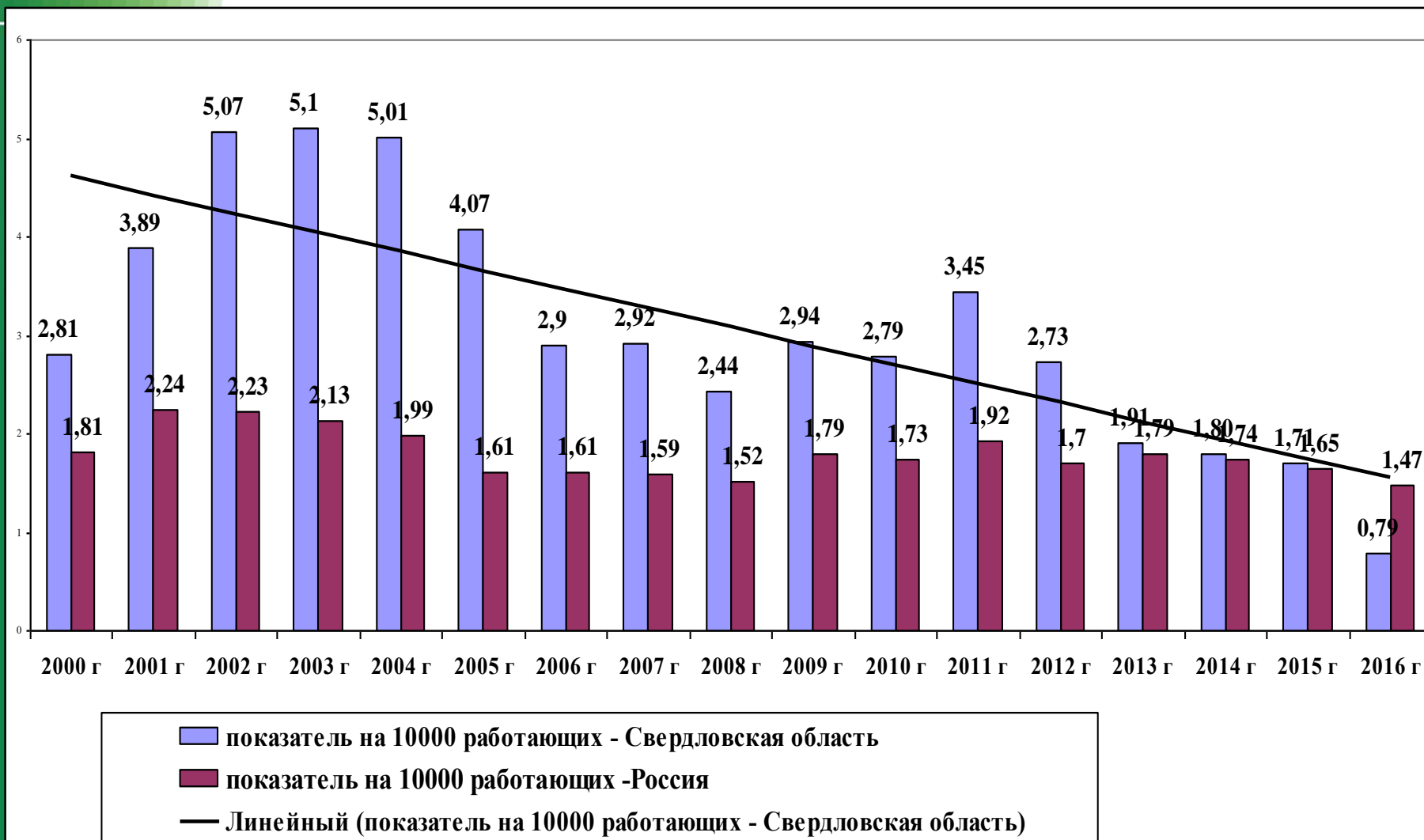


Структура профессиональной заболеваемости (2003-2016 гг.)





Уровень профессиональной заболеваемости в Свердловской области 2000-2016 г.г.





Экономическая оценка медико-профилактических программ

Предотвращенный экономический ущерб
для здоровья на одного работающего в год
– **105,0 тыс. рублей**

Предотвращенный экономический
ущерб на 1 рубль затрат - **5,2 рубля**

Срок окупаемости внедрения адресных
риск-ориентированных медико-
профилактических программ – **2,7 года**



Оценка эффективности деятельности на всех уровнях управления рисками в системе СГМ

Предотвращенный ущерб	2016 г.
здоровью населения от заболеваемости инфекциями, управляемыми средствами специфической профилактики	5492,9
здоровью населения, проживающего на экологически неблагоприятных территориях	400,0
здоровью населения от реализации мероприятий в рамках системы «Медицина труда»	900,0
здоровью населения от предотвращенных «вспышек» инфекционных заболеваний	326,6
имуществу потребителей	286,2

Экономическая эффективность на 1 рубль затрат – 12,6 руб.



Первоочередные меры по развитию СГМ

Законодательное закрепление статуса СГМ как основы государственной системы оценки и управления рисками и совершенствование межведомственного взаимодействия на межгосударственном, федеральном, региональном и муниципальном уровнях;

Совершенствование системы в условиях новых рисков и угроз, связанных с санитарно-гигиеническими и социально-экономическими факторами и факторами образа жизни, ситуацией на потребительском рынке, внедрение риск-ориентированного надзора;

Повышение эффективности и результативности деятельности органов и учреждений Роспотребнадзора, целенаправленности и адресности контрольно-надзорных мероприятий на основе СГМ и риск-ориентированной модели надзорной деятельности;

Развитие единой системы оценки эффективности деятельности органов государственной, муниципальной власти и хозяйствующих субъектов с учетом критериев состояния среды обитания, здоровья населения, защиты прав потребителей;

Формирование организационно-функциональной системы на всех уровнях и оптимизация организационной структуры подразделений СГМ, включая научно-исследовательские учреждения, укрепление кадрового, материально-технического, информационного и программно-аппаратного обеспечения;



Благодарю за внимание!
Благодарю за внимание!

